



จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘
ฉบับที่ ๑ เดือนตุลาคม ๒๕๖๗
งานนิติการ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าแพ

เอกสารข่าววินัยและคุณธรรมฉบับนี้นำเสนอความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย และกรณีตัวอย่าง
การกระทำผิดวินัย ผู้ที่สนใจสามารถ ดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ www.thaphae.go.th

กรณีตัวอย่าง ผิดวินัย... เพราะลงชื่อปฏิบัติงานแต่ไม่นั่งโต๊ะทำงานให้แล้วเสร็จ

นายร่ำรวย มั่งคั่ง พนักงานเทศบาล ตำแหน่งนิติกร ระดับ ๕ ได้รับมอบหมายจากนายกเทศมนตรี
ให้ยกร่างเทศบัญญัติของเทศบาลให้เป็นปัจจุบัน และรับผิดชอบงานคดีเกี่ยวกับการค้างชำระภาษีอากร โดย
กำหนดให้รายงานความคืบหน้าทุกเดือน แต่นายร่ำรวย ๗ ไม่ปฏิบัติตามที่ได้รับมอบหมาย ให้แล้วเสร็จ และไม่
รายงานความคืบหน้างานคดี นายกเทศมนตรีจึงให้นายร่ำรวยส่งมอบงานคืน และตรวจสอบจึงพบว่า
นายร่ำรวย ๗ มีพฤติกรรม มาลงลายมือชื่อในสมุดเวลาปฏิบัติราชการในตอนเช้าและในเวลากลับ แต่ไม่อยู่
ปฏิบัติงานที่โต๊ะทำงาน โดยในตอนเช้าส่วนมากจะนั่งพูดคุยกับผู้อำนวยความสะดวก ตอนสายไปคุยกับพนักงาน
ขับรถยนต์บ้าง ไปห้องสมุดบ้าง ตอนเที่ยงจะไปรับประทานอาหารกับภรรยา และกลับเข้าสำนักงานเทศบาล

ต่อมานายกเทศมนตรี ลงโทษทางวินัยอย่างร้ายแรงโดย โส่นายร่ำรวย ๗ ออกจากราชการ เนื่องจาก
๑. ขัดคำสั่งหรือหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชาที่สั่งในหน้าที่ราชการโดยชอบด้วย

กฎหมาย

๒. ไม่ถือและปฏิบัติตามระเบียบและแบบธรรมเนียมของทางราชการ

๓. ละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

ต่อมานายร่ำรวย ๗ ได้นำคดีมายื่นฟ้องขอให้ศาลปกครอง มีคำพิพากษาหรือคำสั่งเพิกถอนคำสั่งลงโทษไล่ออก
จากราชการ ดังกล่าว

มีข้อพิจารณาว่าพฤติกรรมการพนักงานเทศบาลรายดังกล่าว ถือว่าเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง
หรือไม่

ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่า การที่นายร่ำรวย ๗ ไม่ดำเนินการยกร่างเทศบัญญัติตาม
ที่ได้รับมอบหมายให้แล้วเสร็จนั้น มีผลเพียงทำให้เทศบาลจะต้องบังคับใช้บังคับเทศบัญญัติที่ไม่เป็นปัจจุบัน
เท่านั้น แต่ไม่ถึงกับทำให้เกิดผลเสียหายอย่างร้ายแรงแก่เทศบาล ส่วนงานติดตามคดีการค้างชำระภาษีอากร
นายกเทศมนตรีเรียกงานคืน จึงยังไม่ปรากฏว่างานในหน้าที่ ที่นายร่ำรวย ๗ ได้รับมอบหมายได้รับความ
เสียหายอย่างแรง จึงไม่อาจถือได้ว่าขัดคำสั่งหรือการหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชาจนเป็น
เหตุให้เกิดความเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง ตามข้อ ๙ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาล
เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการ
ร้องทุกข์ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๔๕ แต่อย่างใด

กรณีการมาลงชื่อในสมุดลงชื่อปฏิบัติราชการแต่ไม่อยู่ที่โต๊ะทำงาน แต่จะอยู่ในบริเวณ
สำนักงานหรือในบริเวณที่สามารถติดตามได้ ถือเป็นการละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุผลอัน
สมควร ซึ่งเป็นการกระทำผิดวินัยไม่ร้ายแรง และมีได้เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ พฤติการณ์ของ

นายร่ำรวย ฯ จึงเป็นความผิดฐานไม่ถือและปฏิบัติตามระเบียบและแบบธรรมเนียมของทางราชการ อันเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

ดังนั้น การที่นายกเทศมนตรีลงโทษไล่นายร่ำรวย ฯ ออกจากราชการอันเป็นโทษทางวินัยอย่างร้ายแรง จึงเป็นการใช้อำนาจโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.๗๘๙/๒๕๕๘)

จากกรณีข้างต้น เป็นอุทาหรณ์ที่ให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐว่าเมื่อได้รับมอบหมายจากผู้บังคับบัญชาจะต้องปฏิบัติงานด้วยความอุตสาหะและเอาใจใส่ เพื่อให้การปฏิบัติราชการมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล

ผู้มีอำนาจออกคำสั่งทางปกครอง นอกจากต้องกระทำโดยเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่แล้ว การใช้อำนาจนั้นจะต้องอยู่ภายในขอบเขตที่กฎหมายให้อำนาจไว้เท่านั้น การใช้อำนาจเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากการที่กฎหมายกำหนด อาจเข้าข่ายเป็นการใช้อำนาจโดยมีอคติลำเอียงหรือกลั่นแกล้ง

.....

รวบรวมโดย งานนิติการ สำนักปลัด
องค์การบริหารส่วนตำบลท่าแพ